

PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABERAÍ - GO

Estudo Técnico Preliminar 498/2025**1. Informações Básicas**

Número do processo: 39769/2025

2. Descrição da necessidade

A Secretaria Municipal de Educação (SME) verificou a necessidade de contratar serviços especializados para a manutenção de portas, janelas e painéis de vidro destinados aos departamentos internos e às unidades educacionais vinculadas à pasta. A demanda decorre da necessidade de assegurar condições adequadas de segurança, funcionalidade e conforto nas estruturas físicas dessas unidades, fatores que influenciam diretamente a qualidade do ambiente escolar e das condições de trabalho dos servidores.

A necessidade de manutenção se justifica em razão de diversos problemas identificados, tais como:

Desgaste e deterioração das estruturas existentes: diversas portas, janelas e painéis de vidro das escolas e CMEIs apresentam comprometimento por conta do uso contínuo e da exposição ao clima, o que afeta a segurança de estudantes, educadores e demais profissionais.

Riscos associados à quebra e danos nos vidros: fissuras e quebras nos painéis de vidro podem ocasionar acidentes, além de prejudicarem a vedação adequada, comprometendo o conforto térmico e acústico dos ambientes.

Desatualização em relação aos padrões de segurança e estética: muitas estruturas não atendem mais aos requisitos mínimos de segurança e necessitam de atualização para adequar-se às normas e ao padrão estético atualmente exigido.

A contratação tem como finalidade promover a segurança e integridade física dos usuários das unidades educacionais por meio da manutenção adequada de portas, janelas e vidros; restabelecer a funcionalidade e a estética dos espaços escolares, garantindo ambientes mais confortáveis e acolhedores; e assegurar maior durabilidade e resistência das esquadrias, reduzindo a frequência de intervenções e garantindo a conservação das instalações ao longo do tempo.

Dessa forma, a prestação desses serviços é indispensável para atender às necessidades estruturais das escolas e CMEIs, contribuindo para ambientes mais seguros, adequados e propícios ao desenvolvimento das atividades educacionais.

Cabe registrar que foi realizado o Pregão nº 28/2025, cujo objeto era a contratação de prestação de serviços de manutenção de janelas, portas e esquadrias; contudo, o fornecedor classificado em primeiro lugar não prestou os serviços solicitados e, ao serem convocados os fornecedores remanescentes, estes não apresentaram propostas, resultando em pregão fracassado. Assim, torna-se necessária a retomada do processo de contratação para suprir a demanda urgente e garantir a continuidade das ações de manutenção nas unidades da Rede Municipal de Ensino.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educação	Carla de Deus Lima Lemes

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A demanda, pelas suas características não possui natureza continuada, não havendo necessidade de prorrogação contratual para além da vigência comum de 12 (doze) meses.

O PREGÃO será realizado no formato ELETRÔNICO, no formato de Registro de Preços em conformidade com a Lei 14.133/2021, que estabelece normas gerais de licitação e contratação para a administração pública, com modo de disputa aberto.

Para efeito de julgamento, o critério deverá ser menor preço por item, conforme quantidades estimadas, definida no item 7 deste Estudo Técnico Preliminar. Para participar do certame, as empresas licitantes interessadas devem apresentar a proposta de preços com detalhamento em planilhas que expressem a composição de todos os seus custos unitários, para juntos chegar ao valor global total do referido item.

Seguem abaixo os requisitos que os serviços sejam prestados de forma satisfatória:

Os serviços serão solicitados de maneira fracionada, conforme andamento dos trabalhos e necessidade das unidades.

Para substituições, serão utilizados o mesmo tipo e a mesma espessura do vidro existente na porta ou janela, garantindo assim melhor segurança e qualidade dos itens.

A manutenção ficará a cargo da contratada, inclusive com pessoal capacitado para tal função, conforme as normas de segurança do trabalho, possuindo equipamentos de proteção individual, bem como acessórios de segurança para o desempenho de suas tarefas;

Devem ser retirados os pedaços de vidros danificados, caso necessário. A instalação deve ser com material apropriado (massa, silicone e afins).

Os serviços de manutenção não deverão obstruir o andamento das rotinas de trabalho dos ambientes.

Tipos de Componentes a Serem Atendidos: Portas de vidro, esquadrias metálicas e de alumínio, além de painéis de vidro fixos ou móveis.

Qualificações e Capacidades Técnicas do Prestador de Serviço:

Equipe Técnica: O prestador de serviço deverá contar com profissionais qualificados, como vidraceiros e técnicos especializados, com experiência comprovada na manutenção e reparo de portas, esquadrias e vidros.

Certificação e Garantia: O prestador deverá oferecer garantia mínima para os serviços executados, que poderá variar conforme o tipo de reparo (geralmente entre 6 a 12 meses).

Atendimento a Normas Técnicas: O prestador de serviços deve atender às normas técnicas e regulamentações vigentes, como as normas de segurança do trabalho, normas de acessibilidade e as normas de qualidade aplicáveis.

Assumir despesas inerentes às execuções contratadas, sejam de natureza social ou a título de indenização decorrentes de eventuais acidentes de trabalho ou danos de qualquer espécie, responsabilizando-se também por danos a terceiros.

Ressarcir os danos causados em equipamentos e outros bens de propriedade da empresa, ou de terceiros, ocasionados por seus empregados, em virtude de dolo ou culpa, durante a execução do objeto

Orientar os empregados que durante a permanência nas dependências das Unidades Escolares devem cumprir rigorosamente os regulamentos de segurança e disciplina por ela instituídos.

Cumprir as disposições do Código de Proteção do Consumidor, instituído pela Lei 8.078, de 11 de setembro de 1990.

Especificações dos Materiais e Equipamentos:

Materiais Utilizados: Todos os materiais utilizados nos reparos e manutenções (vidros, esquadrias, ferragens, vidros temperados ou laminados, etc.) devem ser de alta qualidade, conforme as especificações técnicas adequadas, e possuir certificados de procedência e conformidade.

Equipamentos de Trabalho: O prestador de serviços deve dispor de equipamentos adequados para a realização dos serviços de forma segura e eficiente, como ferramentas de corte, solda, ferramentas manuais, entre outros.

Segurança e Acessibilidade:

Segurança do Trabalho: O prestador de serviço deve observar todas as normas de segurança, com fornecimento de Equipamentos de Proteção Individual (EPIs) para os trabalhadores envolvidos nas atividades.

Acessibilidade: As intervenções devem respeitar as normas de acessibilidade, garantindo que as portas e janelas atendam a requisitos de acesso para pessoas com deficiência.

Sistema de Monitoramento e Controle:

Relatórios e Registros: O prestador deverá fornecer relatórios detalhados sobre os serviços realizados, incluindo descrições dos defeitos identificados, os serviços executados e os materiais utilizados, bem como eventuais recomendações de melhorias.

Controle de Qualidade: O acompanhamento da qualidade dos serviços será realizado periodicamente, com base em critérios de funcionalidade, segurança e durabilidade dos reparos.

5. Levantamento de Mercado

Do levantamento realizado no mercado, constatou-se a existência das seguintes soluções como alternativa para o resultado:

Solução 1: A possibilidade de adesão a Ata de Registro de Preços de outros municípios, a princípio seria uma opção executável, no entanto, em uma pesquisa mais aprofundada, não foi possível localizar nenhuma ata de preço satisfatória, visto que várias destas atas, a quantidade e diversidade de serviços disponível para adesão não conseguiria atender em sua totalidade o quantitativo planejado pelo Município. Portanto, esta opção tornou-se inviável e não conseguiria atender em sua totalidade a necessidade da Secretaria Municipal de Educação.

Solução 2: Registro de Preços para contratação de forma parcelada de serviços de manutenção de portas, janelas e painéis de vidro, adesão a atas de registro de preços, onde a aquisição poderá ser programada de acordo com a necessidade por um período de 12 meses, conforme a necessidade da sede da SME e de cada unidade escolar, os serviços deverão ser realizados diretamente pelo fornecedor licitado, garantindo assim menor valor.

Após a análise do custo-benefício de cada um dos cenários, optou-se pela Solução 2 como a mais viável economicamente e que atende de forma satisfatória as demandas da Secretaria Municipal de Educação.

6. Descrição da solução como um todo

Tecnicamente a solução 2, analisada pode atender as demandas da Secretaria Municipal de Educação de Itaberaí. A contratação por pregão eletrônico SRP mostra-se adequada para a instituição neste momento, considerando a possibilidade de se contratar o serviço nesta modalidade, conforme disponibilização orçamentária. Optar pelo pregão eletrônico, atrelado ao Sistema de Registro de Preços, também assegura transparência, competitividade e economia, uma vez que essa modalidade de licitação busca o menor preço possível entre prestadores de serviços qualificados, promovendo uma concorrência ampla. O pregão eletrônico é uma ferramenta de compra pública que estimula a participação de diversos fornecedores, aumentando a chance de obtenção de preços mais competitivos e vantajosos. Assim, a escolha pelo Registro de Preços via pregão eletrônico SRP é justificada pela flexibilidade, agilidade e economia proporcionadas, atendendo às demandas da Secretaria de forma contínua e adaptável ao fluxo orçamentário e com a garantia de melhor uso dos recursos públicos.

A execução dos serviços será iniciada e/ou executada conforme as demandas forem apresentadas pela Secretaria Municipal de Educação. A secretaria apresentará as demandas conforme a necessidade e solicitará à empresa responsável pela execução dos serviços.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Para esta estimativa foi realizado um levantamento da quantidade de portas, janelas e painéis de vidros existentes nas unidades escolares e sede da SME, bem como consulta a profissionais da área para identificar quais os serviços necessários para as manutenções.

Para as estimativas foram levados em consideração:

- A) O levantamento das quantidades;
- B) O levantamento das opções; e
- C) A disponibilidade orçamentária.

ITEM	CÓD.	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QTD.
01	5800	INSTALAÇÃO / MANUTENÇÃO VIDRO COMUM - PORTA / JANELA	UNID.	01

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 24.306,60

O custo estimado da contratação será de R\$: 24.306,60 (vinte e quatro mil, trezentos e seis reais e sessenta centavos), cujos os preços de mercado foram pesquisados na ferramenta Pesquisa de Preços do compras.gov.br conforme Instrução Normativa Nº 65, de 7 de julho de 2021, não foram verificadas a composição de custos nas pesquisas realizadas na ferramenta Pesquisa de Preços, portanto segue em anexo a planilha de composição de custos referencial, devendo cada licitante demonstrar a sua composição de custos junto à sua proposta comercial.

ITEM	CÓD.	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QTD.	VALOR UNIT.	VALOR TOTAL
01	5800	INSTALAÇÃO / MANUTENÇÃO VIDRO COMUM - PORTA / JANELA	UNID.	01	24.306,60	24.306,60

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento da solução é a regra, devendo a licitação ser realizada por item, sempre que o objeto for divisível, desde que se verifique não haver prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, visando propiciar a ampla participação de licitantes, que embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

São contratações correlatas a esta demanda:

a.1. Pregão para aquisição de materiais para instalação/manutenção de portas, janelas e painéis de vidro.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Embora não haja o PCA, a contratação se encontra alinhada com a LOA (Lei Orçamentária Anual) e com o PPA (Plano Plurianual).

12. Observância ao Decreto Municipal 1417/21

Em virtude de aplicação do inciso I do art. 48 da LC 123/2006 com a redação alterada pela LC 147/2014, bem como a aplicação do Decreto Municipal nº 1417/2021, a presente licitação deve ser exclusiva para ME/EPP.

Decreto Municipal nº 1417/2021:

Artigo 1º Caput:

Nas contratações públicas de bens, serviços e obras, deverá ser concedido tratamento favorecido diferenciado e simplificado para as Microempresas, Empresas de Pequeno Porte, Agricultores Familiares, Produtores Rurais Pessoas Físicas, Microempreendedores Individuais e Sociedades Cooperativas de consumo.

Art. 11. Nas contratações públicas da Administração Direta e Indireta, Autárquica e Fundacional do Município, deverá ser concedido tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e empresas de pequeno porte objetivando a promoção do desenvolvimento econômico e social no âmbito municipal e regional, a ampliação da eficiência das políticas públicas e o incentivo à inovação tecnológica.

Art. 12. Para cumprimento do disposto no artigo anterior, a Administração Pública realizará processo licitatório destinado exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte nos itens de contratação cujo valor seja de até R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais).

§1º. Será considerado, para efeitos dos limites de valor estabelecidos neste artigo, cada item separadamente ou, nas licitações por preço global, o valor estimado para o grupo ou o lote da licitação que deve ser considerado como um único item, assim, deve-se sempre observar os valores individualmente aplicando a exclusividade aos itens ou lotes que não excederem o valor de R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais).

Art. 23. Não se aplica o disposto da exclusividade e subcontratação, quando:

I - não houver um mínimo de 3 (três) fornecedores competitivos enquadrados como microempresas ou empresas de pequeno porte sediados local ou regionalmente identificadas no momento da construção do quadro referencial de preços e capazes de cumprir as exigências estabelecidas no instrumento convocatório ;

II - o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e as empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou ao complexo do objeto a ser contratado, ou onerar a proposta acima de valor de mercado, justificadamente no edital;

III - a licitação for dispensável ou inexigível, nos termos dos artigos 24 e 25 da Lei Federal nº 8.666/1993, excetuadas as dispensas tratadas pelos incisos I e II do caput do referido art. 24, nas quais a compra deverá ser feita, preferencialmente por microempresas e empresas de pequeno porte, observados, no que couber, os incisos I, II, IV do caput deste artigo; ou

IV - o tratamento diferenciado e simplificado não for capaz de alcançar, justificadamente, pelo menos um dos objetivos previstos no art. 1º.

Parágrafo único. Para o disposto no inciso II do caput, considera-se não vantajosa a contratação quando:

I - resultar em preço superior ao valor estabelecido como referência; ou

II - a natureza do bem, serviço ou obra for incompatível com a aplicação dos benefícios.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A instalação de portas e janelas de alta qualidade contribui para a segurança do ambiente, prevenindo entradas não autorizadas e reduzindo o risco de furtos ou invasões. A manutenção periódica garante que os mecanismos de trancas, fechaduras e vidros permaneçam em bom estado, evitando falhas de segurança. A instalação de portas, janelas e vidros modernos e bem instalados pode melhorar significativamente a aparência estética do imóvel, conferindo-lhe um visual mais sofisticado e contemporâneo. Profissionais especializados garantirão que as instalações sejam feitas com materiais de alta qualidade e conforme as melhores práticas, aumentando a durabilidade das estruturas e a resistência a intempéries, como ventos fortes, chuvas ou variações de temperatura. A contratação de serviços especializados assegura que a instalação ou manutenção seja realizada de acordo com as normas de segurança e regulamentações vigentes. A manutenção preventiva e a instalação de sistemas duráveis podem reduzir gastos com reparos e substituições inesperadas. A contratação de profissionais qualificados evita gastos adicionais com erros de instalação e melhora a vida útil dos componentes. Esses benefícios são fundamentais para garantir a eficiência e a qualidade tanto na instalação quanto na manutenção de portas, janelas e painéis de vidro, além de contribuir para a satisfação a longo prazo das instalações.

14. Providências a serem Adotadas

Após a realização do Estudo Técnico Preliminar, o Termo de Referência será elaborado, respeitando todas as normas e etapas da fase interna e caso aprovado pela autoridade competente do Município de Itaberaí, será realizado procedimento licitatório, atendendo a demandas da Secretaria Municipal de Educação. Designar fiscal e gestor do contrato para compor a equipe de fiscalização, garantindo a prestação do serviço conforme o solicitado.

15. Possíveis Impactos Ambientais

O vidro, em particular, é um material reciclável, mas é importante garantir que, após a instalação ou manutenção, os resíduos gerados sejam corretamente encaminhados para processos de reciclagem. Caso contrário, o vidro descartado pode contribuir para o acúmulo de resíduos não biodegradáveis.

A manutenção de portas, janelas e vidros podem gerar resíduos como vidros quebrados, restos de metais, plásticos e outros materiais que, se não forem devidamente gerenciados, podem contribuir para a poluição do solo e da água.

Durante a manutenção, podem ser utilizados adesivos, selantes, tintas e outros produtos químicos que, se não forem escolhidos corretamente, podem ser prejudiciais ao meio ambiente. O uso de substâncias tóxicas ou não biodegradáveis pode resultar em contaminação do solo e da água, além de impactos na saúde humana e nos ecossistemas.

O processo de manutenção pode gerar poluição sonora devido ao uso de ferramentas elétricas, máquinas e transporte de materiais. O ruído excessivo pode afetar a qualidade de vida das pessoas nas proximidades da instalação.

O transporte dos vidros, materiais e equipes de instalação pode gerar emissões de poluentes atmosféricos e aumentar o impacto ambiental, especialmente se não for realizado de forma otimizada, com o uso de veículos mais eficientes ou fontes de energia renovável.

Para minimizar os impactos ambientais, o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis sugere as seguintes práticas:

Incentivar a reutilização de materiais e garantir a reciclagem adequada de resíduos gerados durante a instalação e manutenção.

Optar por materiais e produtos de manutenção que sejam ambientalmente seguros, como tintas e selantes livres de compostos orgânicos voláteis (COVs).

Planejar a logística de transporte para reduzir as emissões associadas ao deslocamento de materiais e equipes.

Considerando essas diretrizes, a contratação de serviços de instalação e manutenção de portas, janelas e painéis de vidro pode ser realizada de maneira a mitigar os impactos ambientais, seguindo as melhores práticas sustentáveis.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação de serviços de manutenção de portas, janelas e painéis de vidro para as unidades da Rede Municipal de Ensino mostra-se plenamente viável e necessária diante das condições estruturais atualmente apresentadas. As demandas identificadas pela Secretaria Municipal de Educação (SME) evidenciam que diversas unidades escolares e CMEIs apresentam desgaste significativo em suas esquadrias, ocasionado pelo uso contínuo e pela exposição às intempéries, o que afeta diretamente a segurança, o conforto e a funcionalidade dos ambientes.

Os serviços pretendidos possuem viabilidade técnica, uma vez que podem ser executados por empresas especializadas na manutenção e substituição de esquadrias e vidros, utilizando materiais adequados e atendendo às normas de segurança vigentes. As intervenções propostas abrangem reparos, ajustes e substituições necessárias, garantindo a restauração da integridade física das instalações e prolongando sua vida útil.

A contratação também apresenta viabilidade operacional, considerando que a execução dos serviços pode ser planejada de forma a minimizar impactos no funcionamento das unidades escolares, permitindo intervenções programadas ou emergenciais conforme a necessidade. Ademais, trata-se de serviço contínuo e de natureza essencial para assegurar o pleno funcionamento dos espaços educacionais.

Em termos de viabilidade econômica, verifica-se que a manutenção preventiva e corretiva das esquadrias representa medida eficiente para evitar danos maiores e gastos futuros mais elevados com reformas estruturais. A execução periódica desses serviços contribui para a preservação do patrimônio público e otimização dos recursos financeiros municipais.

Assim, considerando o caráter essencial dos serviços, sua adequada disponibilização no mercado, a possibilidade de execução por empresas capacitadas e os benefícios diretos que proporcionam às unidades educacionais, conclui-se que o objeto é plenamente viável e adequado às necessidades da Secretaria Municipal de Educação, justificando a continuidade do processo de contratação.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

LEANDRO IVO DIAS

Auxiliar de Secretaria



Assinou eletronicamente em 09/12/2025 às 16:43:21.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - DFD_989403-000724-2025.pdf (59.43 KB)
- Anexo II - TABELA DE COMPOSIÇÃO DE CUSTOS REFERENCIAL.pdf (161.16 KB)
- Anexo III - cotação-resumido-608-2025.pdf (72.87 KB)